Всероссийский конкурс среди общеобразовательных организаций Российской Федерации

«История местного самоуправления моего края»

Номинация: исследование.

**Исследовательский проект**

**«История местного самоуправления в России и Кабардино-Балкарии»**

Автор:

**Севостьянова Ирина** 9класс МКОУ «СОШ

**Сергеевна** с. Красносельского»

Место выполнения работы: МКОУ «СОШ с. Красносельского»

Прохладненского муниципального

района Кабардино-Балкарской

Республики

Научный руководитель:

**Севостьянова**  учитель истории и обществознания

**Елена Викторовна**  МКОУ «СОШ с. Красносельского»

2018 год

Содержание:

Введение…………………………………………………….………………. 3-5

I.  Местное самоуправление - основа конституционного строя……….....6-8

II. История развития местного самоуправления в

Кабардино – Балкарской республике……………………..……………9-12

III. Структура местного самоуправления с. Красносельского……..……13

IV. Полномочия органов местного самоуправления. Влияние местного

самоуправления на жизнь села ……..………………….……..…….…14-16

Заключение…………………………………………….…..……………….17-18

Приложение…………………………………………………………………19

Список литературы…………………………………………………………20

**Введение**

Становление современного местного самоуправления является, по оценке Президента Российской Федерации В. В. Путина, важнейшим условием развития российской демократии с её собственными традициями народного самоуправления[[1]](#footnote-1).

Официальное и публичное признание местного самоуправления как института народовластия, независимого от государственной власти и отражающего процесс демократизации в гражданском обществе, произошло лишь в 1990 году. Тогда Верховный Совет СССР принял Закон "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР", в 1991 г. в РСФСР был утвержден Закон о местном самоуправлении, а в 1993 г. принципиальные положения о местном самоуправлении были закреплены в Конституции Российской Федерации. Однако процесс создания институтов местного управления протекал весьма болезненно. И не случайно подготовка Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" была столь длительной и противоречивой. Многократно обсуждались разные концепции, проводились парламентские слушания и семинары, изучался и учитывался многообразный местный и международный опыт. Закон действует довольно длительный период времени, накопился опыт его применения. Внесены и некоторые поправки. В субъектах Федерации принято немало своих законов и иных актов. Ведь в России насчитывается 1059 городов, 2066 поселков и 155 тысяч сельских населенных пунктов. Если в 20-х годах доля городского населения составляла 20%, то ныне - 73%, что создает дополнительные трудности для правового регулирования в данной сфере и приходится одновременно осуществлять его на уровне Федерации, ее субъектов и самих муниципальных образований.

И поскольку институт местного самоуправления является явлением комплексным, то в своей работе мне хотелось бы рассмотреть его в трех основных, на мой взгляд, качествах: как основы конституционного строя, как права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения и как формы народовластия.

Муниципальная реформа в целом, её характер и результаты – тема,

волнующая многонациональный народ России и государственную власть не один год. Она вовлекла в свою орбиту не только социальные и экономические, но и политические, межнациональные (межэтнические) отношения, значительно осложнившие её осуществление. На начальном этапе законодательных реформ по организации местного самоуправления и в современных условиях его развития не сложилось четкого понимания

сущности и политико-правового значения, что важно в практическом плане, соотношения новых общих правовых и территориальных принципов организации местного самоуправления и национально-территориального принципа образования Кабардино-Балкарской Республики.

**Тема** моей работы **актуальна,** так как в настоящее время осмысление становления и развития местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике нуждается в новых подходах в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года №1666 «О Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года». Этот указ выдвигает необходимость совершенствования организации местного самоуправления с учетом использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России на основе системы расселения, учитывающей многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения.

Избранная тема также касается проблемы деятельности местного самоуправления по обеспечению определенного уровня жизни населения в муниципальном образовании с. Красносельского и созданию условий для реализации гарантированных государством прав и свобод.

**Объект исследования:** История местного самоуправления в Кабардино-Балкарской республике и проблемы деятельности местного самоуправления.

**Предмет исследования:** эффективность деятельности органов местного самоуправления.

**Цель исследовательской работы:** изучить историю местного самоуправления и проанализировать эффективность деятельности его органов.

З**адачи:**

* познакомиться с историей возникновения органов местного самоуправления в Кабардино-Балкарской республике;
* изучить структуру местного самоуправления на территории сельского поселения Красносельское, Прохладненского района, КБР;
* изучить мнение населения по поводу работы органов местного самоуправления;

Для решения задач исследования использовались **методы:**

* анализ нормативно-правовых документов;
* сбор информации с использованием информационно-коммуникационных технологий;
* беседа, опрос, статистическая обработка данных.

**I.  Местное самоуправление - основа конституционного строя.**

Местное самоуправление согласно Европейской Хартии о местном самоуправлении составляет одну из основ любого демократического строя. «Принцип местного самоуправления, — гласит статья II Хартии, — должен быть признан в законодательстве страны и, по возможности, в конституции страны».

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации», основываясь на положениях Европейской Хартии, закрепляют общие принципы местного самоуправления, присущие всей системе местного самоуправления в Российской Федерации.

Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя представляет собой основополагающий принцип организации и осуществления власти в обществе и государстве, который наряду с другими конституционными принципами определяет систему демократического управления в нашей стране.

Признание местного самоуправления в качестве одной из основ конституционного строя предполагает установление децентрализованной системы управления, закрепление иных (нежели в условиях централизации и концентрации власти) основ взаимоотношений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Признавая и гарантируя местное самоуправление, Конституция РФ устанавливает, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Таким образом, закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя, одного из главных принципов организации и осуществления управления страной, предполагает выделение особой сферы местных вопросов, в которой органы местного самоуправления действуют самостоятельно и ответственны, прежде всего, перед своим населением.

Согласно статье 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть:

а) непосредственно (то есть путем референдума, выборов); б) через органы государственной власти; в) через органы местного самоуправления.

Таким образом, местное самоуправление — это одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти.

Определение местного самоуправления, характеризующее его как форму народовластия, содержится в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» от 28 августа   1995 г. Статья 2 данного Закона гласит: *«Местное самоуправление в Российской Федерации — признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций».[[2]](#footnote-2)*

Это определение позволяет выделить основные черты, характеризующие местное самоуправление, его место в системе народовластия.

Прежде всего, надо отметить, что местное самоуправление имеет особый субъект, которым является население, граждане. Учитывая, что согласно статьям 1 и 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление осуществляется на территории муниципальных образований (городов, поселков, станиц и др.), особым субъектом местного самоуправления является население муниципального образования.

Определение муниципального образования дается в статье 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой «муниципальное образование — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная настоящим Федеральным законом, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления». Население муниципального образования осуществляет местное самоуправление непосредственно (референдум, выборы, сходы и др.) и через органы местного самоуправления. Муниципальная власть и власть государственная — это формы публичной власти, власти народа.

Местное самоуправление имеет особый объект управления: вопросы местного значения. Перечень этих вопросов дан в статье 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г. К ним относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов РФ, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

Одно из ключевых понятий, характеризующих сущность местного самоуправления как форму организации и осуществления власти — самостоятельность.

Важным проявлением самостоятельности местного самоуправления и вместе с тем его гарантией является признаваемое государством право на финансово-экономические ресурсы, необходимые для осуществления функций местного самоуправления. Самостоятельное решение населением вопросов местного значения предполагает наличие системы эффективно функционирующих демократических институтов, позволяющих выражать интересы и волю местного населения, а также свободы инициатив и выбора решений органами местного самоуправления на основании своих полномочий, но в рамках действующих законов.

Муниципальная деятельность должна осуществляться, исходя из интересов населения.

Таким образом, местное самоуправление является основным способом волеизъявления народа, важнейшей формой народовластия.

**II. История развития местного самоуправления в Кабардино – Балкарской республике.**

Из истории мне известно, что самоуправление в России существовало на всем протяжении ее истории. При этом немаловажным обстоятельством является то, что, как и в настоящее время, государство сознательно шло на возрождение самоуправления в периоды кризиса государственной власти, принуждаемое неизбежной необходимостью проведения реформ.

Общественно-политический кризис в Кабардино – Балкарской республике в 1991- 1992 гг. привел к тому, что Кабардино-Балкария решила не отходить от привычной для местного населения системы местных Советов. Это был компромисс, который нивелировал децентрализацию политической системы республики. Организация местного самоуправления основывалось на следующих основополагающих началах:

1) выборы в новые представительные органы местной власти следует проводить в рамках Конституции Кабардино-Балкарии, которая признает и гарантирует местное самоуправление;

2) система органов местного самоуправления строится на базе существующей административно-территориальной структуры республики;

3) в условиях Кабардино-Балкарии отделение местного самоуправления от государства не только не целесообразно, но и невозможно;

4) местное самоуправление должно входить в единую систему органов публичной власти.

Что касается формирования представительного и исполнительного органов местного самоуправления, то оно основывалось на следующем принципе: население соответствующей территории избирало депутатов соответствующего Совета (представительного органа). Президент республики предлагал кандидатуру председателя Совета из числа избранных депутатов, которого впоследствии назначали и главой администрации. Руководитель представительного и исполнительного органа местного самоуправления выступали в одном лице, тем самым, исключая противостояние двух ветвей местной власти, обеспечивая оперативное и ответственное разрешение административных полномочий по реализации государственных и общественных функций.

Как видим, сущность модели республиканского самоуправления заключалась в сочетании местных и государственных интересов: Местное самоуправление реализуется на основе сочетания государственных и общественных начал.

Данная модель, призванная усилить влияние органов местного самоуправления на процесс принятия законов, должна формироваться избранием представителя муниципального образования.

Парламент республики не является вышестоящим органом для иных представительных органов в КБР – представительных органов местного самоуправления. Их взаимоотношения строились ранее на основе Закона Кабардино-Балкарской Республики «О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике» от 18 октября 1995 года. Органы местного самоуправления практически были наделены отдельными государственными полномочиями. С другой стороны, республиканские законодатели, несмотря на утверждение о самостоятельности, независимости органов местного самоуправления, воспринимали их как нижестоящие органы власти по отношению к государственным органам.

Об этом свидетельствуют положения о том, что:

1. Акты администрации, противоречащие законодательству и решениям Совета, принятым в пределах его компетенции, могут быть отменены вышестоящим главой администрации или судом.

2. Возможно вмешательство республиканских органов и организаций в процесс разработки, утверждения и исполнения местного бюджета на основе республиканского законодательства.

3. Минимальный размер местного бюджета определяется в том числе и с учетом увеличения расходов, вызванных решениями вышестоящих органов власти и управления (абз. 4, ч. 1, ст. 41).

4. Городской (районного подчинения), поселковой, сельской, станичной администрации вменяется в обязанность обеспечение соблюдения не только законов, но и актов вышестоящих органов государственной власти и управления.

5. Местные администрации наделяются в том числе и правом предъявления исков в суд о признании недействительными актов вышестоящих органов государственного управления.

Фактически законодатели Кабардино-Балкарии отошли от соответствующего Федерального закона и на этом этапе не сочли возможным полное отделение местного самоуправления от государства, так как в этот период органы самоуправления были не в состоянии (финансово и материально) самостоятельно выжить. Сочетание государственных и общественных начал в организации местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике было решено в пользу первых, поэтому так называемые «органы местного самоуправления» представляли собой не что иное, как местные органы государственной власти, только с несколько большими полномочиями в решении вопросов местного значения.

С принятием Конституции КБР 1 сентября 1997 года, основы конституционного строя республики были определены принципами правового государства, гарантий местного самоуправления. В ст. 12 Конституции КБР признается и гарантируется гражданам право на местное самоуправление. Так же была упразднена двухпалатная структура Парламента КБР, ему на смену пришел однопалатный Парламент. В результате были изменены формы взаимодействия государственных органов республики с органами местного самоуправления. Последние стали реформироваться в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяя дальнейшие перспективы развития местного самоуправления в республике.

Местное самоуправление и государственная власть – это подсистемы одной общей системы публичной власти в государстве, имеющие один источник – многонациональный народ России.

**III. Структура местного самоуправления с. Красносельского.**

На встрече с главой нашего сельского поселения Плотниковым Андреем Александровичем, я узнала о структуре местного самоуправления, а так же получила историческую справку по местной администрации сельское поселение Красносельское Прохладненского муниципального района КБР (Приложение 1).

**Структура местного самоуправления.**

Глава администрации села был избран в 2016 году. Срок полномочий - 5 лет. Глава поселения является высшим должностным лицом поселения в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. При вступлении в должность глава поселения приносил жителям поселения присягу в торжественной обстановке в присутствии депутатов Совета поселения, должностных лиц местного самоуправления, жителей поселения.

В состав Совета депутатов входят 11 депутатов. По Уставу сессии проводятся один раз в квартал, но могут проводиться и внеочередные заседания. В Совете депутатов комиссии формируются по мере необходимости.

**IV. Полномочия органов местного самоуправления. Влияние местного самоуправления на жизнь села.**

На каких же принципах осуществляет работу местное самоуправление, и какими полномочиями обладает?

Из беседы с главой нашего сельского поселения Плотниковым Андреем Александровичем я узнала, что местное самоуправление в сельском поселении осуществляется на основе следующих принципов:

1. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
2. Государственных гарантий осуществления местного самоуправления;
3. Законности;
4. Гласности;
5. Самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения;
6. Выборности органов и должностных лиц местного самоуправления;
7. Ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением сельского поселения.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают следующими полномочиями:

- принятие устава сельского поселения и внесение в него изменений и дополнений;

- издание муниципальных правовых актов;

- организация и материально – техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума;

- преобразование сельского поселения;

- принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития сельского поселения, а так же организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы сельского поселения и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В отношении местного самоуправления Конституция РФ, закрепляя гарантии его экономической и финансовой самостоятельности, предусматривает, что учреждения местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, а также устанавливают местные налоги и сборы (статья 12; статья 132, часть 1).

Из беседы с главой администрации я выяснила, что с принятием федерального закона о местном самоуправлении большая часть налогов, выплачиваемых жителями села, остаётся в местном бюджете. Это:

* налог на имущество физических лиц;
* земельный налог с физических лиц.

Теперь администрация поселения сама формирует собственный бюджет и решает, на что потратить эти средства. А расходы немалые. Необходимо содержать в порядке инфраструктуру села: дороги, объекты социальной сферы, водопровод и многое другое. И люди видят реальную пользу от нового закона. С поступлением средств в бюджет сельского поселения проводятся ремонтные работы дорог, огорожено оградой сельское кладбища, вывозится мусор, проводится озеленение и облагораживание села и памятника погибшим воинам в ВО войне. Разве это плохо? Всё это делается для нас же самих.

Но, к сожалению, бюджет сельского поселения является дефицитным, т.е. расходы превышают доходы, и приходится просить дотации из районного фонда. И на сегодняшний день это главная проблема, которую необходимо решать. Из этой ситуации есть два выхода. Первый – это увеличение налогов, например, земельного. Но это вряд ли даст необходимый эффект. Ведь повышение налоговой ставки для многих людей, особенно пожилых людей, является обременительной. Второй путь пополнения бюджета – расширение налогооблагаемой базы. И я думаю, этот путь самый перспективный.

Для того чтобы оценить информированность населения о деятельности местного самоуправления и степень влияния его органов на жизнь села, я провела опрос среди учителей моей школы-представителей старшего поколения жителей села.

Проведя среди учителей опрос по вопросу деятельности депутатов, я получила следующие результаты.

1. 78% респондентов всегда ходят на выборы органов местного самоуправления, 12 % опрошенных иногда посещают выборы, а 10 % никогда;

2. На вопрос «Как изменились условия жизни в селе за последние годы?», участники опроса ответили неоднозначно: 31% считают, что условия остались прежними, 54% жителей отметили, что условия изменились в лучшую сторону, остальные 15% считают, что жить стало хуже;

3. Наши односельчане считают, что местное самоуправление в первую очередь должно обратить внимание на такие проблемы как водоснабжение и качество воды и качество дорог внутри населенного пункта;

4. Большинству жителей хочется видеть свой населенный пункт чистым, но не все (60%) хотят выходить на субботники;

5. В социальной сфере односельчан больше всего волнует проблема ремонта сельской амбулатории и открытия аптеки, а так же актуальной остается проблема безработицы.

На основании опроса я сделала вывод: местное самоуправление в селе работает, и люди, в основном, видят результаты его деятельности, хотя жизнь села интересует, в основном, жителей старшего возраста.

**Заключение**

Актуальность и эффективность сельского института власти определяется тем, что уровень развития местного самоуправления является главным показателем степени демократизации общественно-экономической жизни страны. В этом вопросе Россия идет в русле мирового опыта.

На основании моего исследования я сделала следующие **выводы**:

1. Местное самоуправление - это самый важный и массовый институт гражданского общества в нашем государстве.

2. Развитие местного самоуправления невозможно без поддержки государством, его политических решений, опирающихся на гражданские инициативы населения.

3. Населению, проживающему на территории местных самоуправлений, нужно начинать осознавать важность самоуправления, на практике убеждаясь, что решение ряда проблем жизнедеятельности людей во многом зависит от них самих.

4. Местному самоуправлению принадлежит важная роль в реализации соединения в единое целое интересов государства, общества и личности

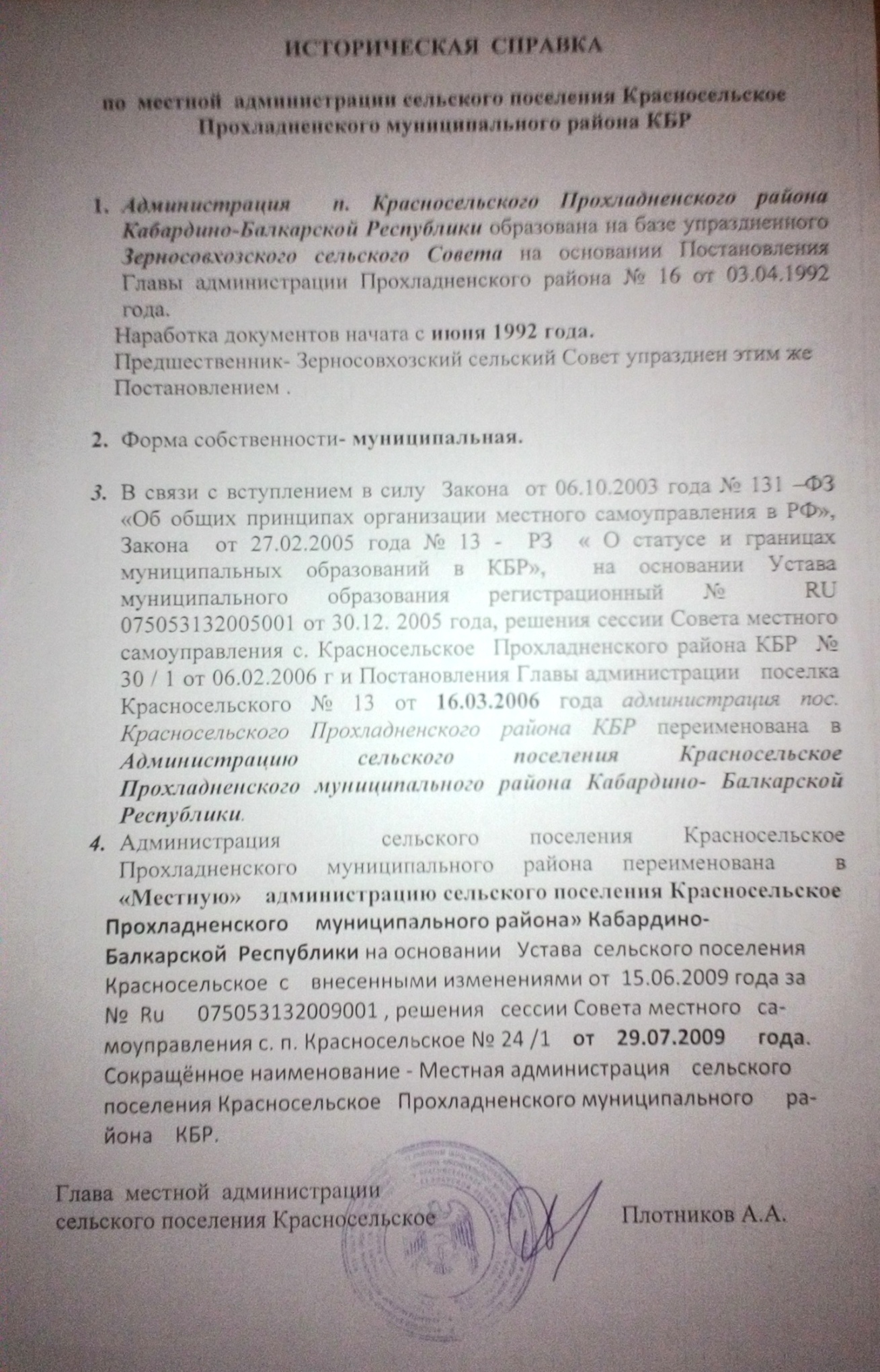
Местное самоуправление – неотъемлемая часть гражданского общества и представляет собой важнейшую форму народовластия, непосредственно выражающую волю народа и составляющую одну из основ конституционного строя демократического государства. Местная власть максимально приближена к населению, затрагивает интересы каждого человека, решает большинство его насущных проблем.

Но в России (и Кабардино-Балкарии) местное самоуправление ещё не приобрело той идеальной формы, что прописана во всех нормативно-правовых актах. На мой взгляд, формированию в нашей стране эффективной системы местного самоуправления препятствует отсутствие у населения традиций самостоятельного и ответственного решения задач местного значения.

Я  верю, что  в  ближайшем  будущем  моя малая Родина - Кабардино-Балкария, мое село  станет  центром  развития  культуры,  образования  повысится  его  экономический  и  социальный  статус.  Появятся  молодые  лидеры  местного  самоуправления,  которые  будут   продолжать  традиции  своего народа .  Ведь будущее  нашей страны   в  руках молодых,  активных,  неравнодушных.

О многом еще можно говорить, размышляя о развитии местного самоуправления в нашей огромной стране. Тема эта неисчерпаема, как неисчерпаема сама жизнь с ее все новыми и новыми проблемами, которые надо решать. Ясно одно: местное самоуправление - это самый важный и массовый институт гражданского общества в нашем государстве. Так что всем нам - и гражданам, и депутатам нужно учиться самоуправлению, осваивать реальные практики гражданского осознанного действия в месте – селе или городе, где мы живем, действовать сообща, а не раздельно. Иначе ничего в нашей жизни не изменится!

**Приложение 1**

****

**Литература:**

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012 // Российская газета. 13.12.2012.
2. Конституция РФ. Правовая система Гарант.
3. Европейская хартия местного самоуправления. Правовая система Гарант.
4. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 25 августа 1995 года №154-ФЗ.
5. Постатейный комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"/Под. ред. Ю.А. Тихомирова. М, 1996.
6. **Конституционная реформа в Кабардино-Балкарской Республике:** Монография / З.Л. Шхагапсоев, Ж.А. Тенгизова, А.В. Урумов, А.В. Хамуков. – Нальчик: Нальчикский филиал Краснодарского университета МВД России, 2011.
7. Историческая справка от главы местной администрации сельского поселения Красносельское.

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012 // Российская газета. 13.12.2012. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995 года №154-ФЗ. Правовая система Гарант. [↑](#footnote-ref-2)